





G E M E E N T E B O R N E

B en W voorstel



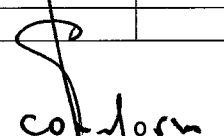
Onderwerp : Wijziging armoedebeleid
Datum : 15 december 2011
Kenmerk : 11INT01511
Opgesteld door (tel.) : Willem Emsbroek
Afdeling/productgroep : Inwoners / Sociale Zaken
Paraaf steller : 
Paraaf manager :
Portefeuillehouder : Wethouder Albers
Paraaf portefeuillehouder : 
Paraaf secretaris :

Afstemming
Inhoudelijk afgestemd met : wethouder

Ondernemingsraad : Nee
Openbaar/niet openbaar : Openbaar

Ontwerpbesluit : 1. De beleidsregels van het armoedebeleid aan te passen in overeenstemming met de gewijzigde wetgeving.
2. de inkomensgrens voor het armoedebeleid (activiteitenfonds, studiefonds en inkomensondersteuning voor ouderen) aanpassen van 120 naar 110%.

B & W Besluit:

	akkoord	bespreken
burgemeester Welten		
wethouder Kotteman		
wethouder Mulder		
wethouder Albers		
datum besluit	: 27.12.11	
besluit	: conform 	



G E M E E N T E B O R N E

1 Aanleiding

De Wet werk en bijstand (WWB) is gewijzigd. Hierdoor moeten een aantal regelingen en verordeningen gewijzigd worden. In dit voorstel worden de gevolgen voor het armoedebeleid uitgewerkt.

2 Wet en beleid

De gemeente Borne voert een armoedebeleid wat integraal vastgesteld is op een inkomensgrens van 120%. De regelingen die vallen onder de categoriale bijstand zijn vanaf 1 januari 2012 door de wetswijziging gemaximeerd op 110%. Daarnaast is een bepaling opgenomen dat de gemeente verplicht is om in een verordening vast te leggen op welke wijze de participatie van kinderen geregeld is.

Het beleid van de gemeente Borne is gericht op:

- een pro actieve benadering (daar waar mogelijk handelen wij de zaken ambtshalve af en hoeft de burger geen aanvraag in te dienen);
- een eenmalige toegang tot de regelingen (bijvoorbeeld toegang tot het activiteitenfonds is automatisch toegang tot het studiefonds);
- lage uitvoeringskosten (de uitvoeringskosten worden zo beperkt mogelijk gehouden)

Per regeling volgt een toelichting op de gevolgen van en een voorstel voor de eventuele aanpassingen de bestaande regelingen.

Activiteitenfonds

Het huidige activiteitenfonds is formeel gezien geen categoriale bijstand. Op basis van werkelijk gemaakte kosten wordt een vergoeding verstrekt. Hierdoor heeft de gemeente de bevoegdheid om de inkomensgrens op 120% te stellen.

In de praktijk werkt dit echter niet omdat de gemeente gehouden is een verordening vast te stellen waarin vastgelegd wordt op welke wijze de participatie (categoriale bijstand) van kinderen in Borne geregeld is. Hierdoor is invoering van de 110% grens onvermijdelijk.

Met de huisjuristen van Schulinck (juridische ondersteuning van sociale zaken) is gezocht naar oplossingen voor dit probleem. De mogelijkheid van een "lege" verordening (dus is er in feite geen categoriaal beleid), in samenhang met bovenwettelijk beleid (beleid wat de gemeente mag voeren) op basis van 120% wordt helaas niet als een reële optie gezien.

Door de verstrekking als categoriale bijzondere bijstand aan te merken kan een verstrekking gedaan worden zonder dat er bewijsstukken hoeven te worden getoond. Hierbij zou dus in feite de gehele doelgroep een vast bedrag als inkomensaanvulling ontvangen. Wanneer we bezien dat gemiddeld één op de drie kinderen actief is (sport en cultuur in verenigingsverband) dan zou dit betekenen dat 2 van de 3 verstrekkingen gedaan zouden worden zonder dat deze gebruikt worden voor het doel waarvoor de verstrekking gedaan wordt. Tevens zou dit tot gevolg hebben dat de verstrekking voor kinderen die wel actief zijn sterk veriaagd zouden moeten worden (tot gemiddeld 35% van de werkelijke kosten) wanneer wij dit binnen het beschikbare budget willen uitvoeren. Beide gevolgen zijn niet acceptabel.

Voor de uitkeringen voor levensonderhoud is een overgangsrecht vastgesteld van 6 maanden (van 1 januari 2012 tot 1 juli 2012). In over met de juristen van Schulinck is uitgezocht of deze dit overgangsrecht ook op het armoedebeleid van toepassing mogen verklaren. Uiteindelijk zou het resultaat niet afwijken maar de communicatie met de burger zou dan een heel ander karakter krijgen omdat wij dan bij mensen die door de wijzigingen vanaf 1 januari 2012 niet meer in aanmerking zouden komen een besluit zouden mogen geven dat zij als overgangsrecht toch nog een jaar van de regelingen gebruik kunnen maken. Helaas blijkt dit niet mogelijk.

Voorstel: de inkomensgrens voor het activiteitenfonds ingaande 1 januari 2012 op 110% te stellen.



G E M E E N T E B O R N E

Studiefonds (bijdrage in de kosten van de studie)

Voor het studiefonds geldt dezelfde redenering als voor het activiteitenfonds.

Voorstel: de inkomensgrens voor het studiefonds (bijdrage in de kosten) ingaande 1 januari 2012 op 110% te stellen.

Studiefonds (computer)

Door de wijze waarop de gemeente Borne de computers verstrekt zou de computer formeel buiten de wijzigingen gehouden kunnen worden. In de praktijk is het echter niet meer aan de burger uit te leggen. Daarnaast zouden de uitvoeringskosten dusdanig stijgen en niet meer in een redelijke verhouding staan tot de beschikbare middelen.

Voorstel: de inkomensgrens voor het studiefonds (computer) ingaande 1 januari op 110% te stellen.

Inkomensondersteuning voor ouderen

Bij de inkomensondersteuning voor ouderen kunnen wij kort zijn. Deze inkomensondersteuning is categoriale bijstand en hierdoor heeft de gemeente geen andere keus dan het aanpassen van de inkomensgrens.

Voorstel: de inkomensgrens voor de inkomensondersteuning voor ouderen ingaande 1 januari op 110% te stellen.

Collectieve ziektekostenverzekering

Ook de collectieve ziektekostenverzekering wordt gezien als een categoriale regeling. De gemeente Borne wordt in het contractbeheer (conform de regio) bijgestaan door voor BS&F. Bij de huidige werkwijze is een aanpassing naar 110% verplicht. De huidige grens ligt op 120%. Het is toegestaan om deze te handhaven. De toekenning moet dan als individuele bijstand gedaan worden. Wanneer wij bezien dat er ruim 300 gebruikers zijn en de gemiddelde duur van een eenvoudige aanvraag 3 uur is dan zouden de uitvoeringskosten (300 gebruikers maal 3 uur maal gemiddeld 55 euro) bijna 50.000 euro bedragen. Wanneer dit zou leiden tot een meergebruik van de regeling van 10% (landelijk wordt ongeveer 10% aangehouden van de huidige doelgroep) dan zou het totaal netto effect voor de burger (30 burgers maal de gemiddelde korting ad afgerond 15 euro en de garantverzekering ad afgerond 25 euro) 1.200 euro bedragen. Samengevat komt dit neer op 50.000 euro uitvoeringskosten om een effectieve verstrekking van 1.200 euro mogelijk te maken.

Voorstel: de inkomensgrens voor de collectieve ziektekostenverzekering ingaande 1 januari op 110% te stellen.

In de praktijk wijzigt het recht voor deze groep hierdoor op 1 januari 2013 omdat het onmogelijk is om nog te wijzigen van zorgverzekering na 1 januari 2012. Dit voorstel staat gepland voor het college van 27 december 2011. Uitvoering hiervan zal minimaal 3 maanden in beslag nemen zodat de burgers niet voor 1 april 2012 geïnformeerd kunnen worden.

Langdurigheidstoeslag

Een wijziging van deze regeling is niet noodzakelijk omdat deze regeling uit gaat van 100% van de bijstandsnorm (met een kleine acceptabele afwijking).

Bijzondere bijstand

Bijzondere bijstand is maatwerk. Voorgesteld wordt om hier het huidige percentage van 120% te handhaven. In de praktijk is dit belangrijk voor de aansluiting bij andere regelingen (bijvoorbeeld de WMO kent een vaste bijdrage tot 120%). Daarnaast biedt het ruimte om in incidentele situaties naar een oplossing te zoeken. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een gezin met een inkomen van



G E M E E N T E B O R N E

116% en waarbij er toch dringende redenen zijn om een computer te verstrekken. In deze situaties kan dan via maatwerk naar een oplossing gezocht worden.

Praktische gevolgen:

De gevolgen van de zijn voor de regelingen zeer verschillend.

- De gevolgen voor het activiteitenfonds spelen direct vanaf 1 januari 2012.
- Voor het studiefonds spelen de gevolgen eerst vanaf 1 september 2012 omdat de verstrekking voor het huidige schooljaar (2011/2012) gebaseerd zijn op de spelregels van 2011.
- De inkomensondersteuning voor ouderen kan voor 2012 aangevraagd worden vanaf 1 juli 2012. De gevolgen voor deze regeling spelen dan ook vanaf deze datum.
- Wat betreft de collectieve ziektekostenverzekering is al aangegeven dat de gevolgen voor deze regeling eerst gaan spelen op 1 januari 2013.

Verordening

De gemeente verplicht is om in een verordening vast te leggen op welke wijze de participatie van kinderen geregeld is. Feitelijk moet dit geregeld zijn per 1 januari 2012 maar praktisch is het onmogelijk om deze verordening tijdig vast te stellen nu de wetgeving nog geen 14 dagen voor deze datum is vastgelegd.

De gemeente is echter wel verplicht om het beleid aan te passen naar de 110% bepaling. Door dit eerst als beleidsregels vast te stellen kan effectief een besluit worden genomen voor 1 januari 2012. Wanneer wij dit niet zouden doen zouden wij de uitvoering van het activiteitenfonds vanaf 1 januari 2012 (voorlopig) moet stoppen in afwachting van de verordening. De verordening is bedoeld om de participatie van kinderen te stimuleren en zou dan juist een omgekeerd effect hebben.

Door deze beleidsregels aan te passen is het mogelijk om aansluitend een verordening vast te stellen waarin het huidige activiteitenfonds en het studiefonds (bijdrage in de kosten en computers) integraal (rekening houdende met de nu voorgestelde 110%) opgenomen kan worden.

3 Geld

De gevolgen van gewijzigd beleid (de beleidswijziging was namelijk voorzienbaar) zijn al meegenomen in het vastgelegde armoedebeleid.

4 Personeel

Er zijn geen personele gevolgen.

5 Communicatie

Conform de van toepassing zijnde spelregels zou dit voorstel voorgelegd moeten worden aan het WWB platform. Rekening houdende met het feit dat de wetgeving eerst recent is vastgesteld, deze wetgeving gevolgen heeft voor de uitvoeringspraktijk waardoor primair het activiteitenfonds vanaf 1 januari 2012 feitelijk geblokkeerd zou moeten worden is ervoor gekozen om het platform in deze uitzonderlijke situatie te passeren. Natuurlijk zal het beleid wel, na de vaststelling, aan het platform worden voorgelegd. Het platform is van deze werkwijze op de hoogte gesteld. Zij houden dan het recht om alsnog om een wijziging van het beleid te verzoeken. Mocht dit verzoek volgen dan zal dit aan uw college worden voorgelegd.

Omdat de regelingen gelijk gevolgen hebben voor de burgers is op voorhand een publicatie en een voorlichtingsartikel gemaakt die beiden worden gepubliceerd voor 1 januari 2012.

Daarnaast volgt de reguliere verwerking in de Recht op kennissystemen voor burgers. De genoemde artikelen zullen ook voor 1 januari 2012 op Recht op geplaatst worden.

