



GEMEENTE BORNE

B en W voorstel

Onderwerp : Inkomensondersteuning voor Ouderen 2011
 Datum : 31 januari 2011
 Kenmerk : 10INT01203
 Opgesteld door (tel.) : Willem Emsbroek

Afdeling/productgroep : Inwoners / Sociale Zaken

Paraaf steller

Paraaf manager

Portefeuillehouder : Wethouder Albers

Paraaf portefeuillehouder

Paraaf (adjunct)secretaris

Afstemming
Inhoudelijk afgestemd met : wethouder/financien

Ondernemingsraad : Nee

Openbaar/niet openbaar : Openbaar

Ontwerpbesluit : De beleidsregels voor de Inkomensondersteuning voor Ouderen 2011 vast te stellen en deze van toepassing te verklaren vanaf 1-1-2011.
 Hiermee vervallen de beleidsregels Inkomensondersteuning voor Ouderen 2009.

B & W Besluit:

	akkoord	bespreken
burgemeester Welten		
wethouder Kottevan		
wethouder Mulder		
wethouder Albers		
datum besluit	: 27-2-2011	
besluit	: Conform ontwerpbesluit	

74



G E M E E N T E B O R N E

1 Aanleiding

In het kader van het Armoedebeleid is in 2009 de inkomensondersteuning voor ouderen ingevoerd. De gemeenteraad heeft toen middelen beschikbaar gesteld voor de eerste 2 jaren. De regeling heeft als doel het voorkomen van armoede bij ouderen. In de praktijk kunnen de aanvragers de gelden bijvoorbeeld gebruiken voor de vervanging van duurzame gebruiksgoederen. Er zijn geen verplichtingen aan de verstrekking gebonden. Er hoeven ook geen bewijsstukken van de bestedingen overlegd te worden.

Naar aanleiding van de recent uitgevoerde evaluatie heeft de raad op 9 november 2010 besloten om, aansluitend op de voor 2009 en 2010 beschikbaar gestelde middelen, ook voor 2011 middelen ter beschikking te stellen.

In 2011 wordt gezien of deze middelen vanaf 2012 structureel gemaakt kunnen worden.

De regeling wordt voor 2011 gewijzigd gecontinueerd. In de armoedenota is hierover het volgende vastgelegd:

Voor volwassenen (vanaf 65 jaar) wordt de regeling "Inkomens ondersteuning voor ouderen" uitgebreid. De doelgroep kon tot 1 januari 2011 ook een beroep doen op het activiteitenfonds. In de praktijk bleek dat men hiervan weinig gebruik maakte. Verwacht wordt dat de drempel voor hen te hoog was. Door de verhoging van het bedrag van de inkomensondersteuning snijdt het mes aan twee kanten. De burger krijgt nu te maken met 1 aanvraag (en zelfs dat vaak niet als het recht ambtshalve te beoordelen is) en zij hoeven de gemaakte kosten niet aan te tonen. Daarnaast is de uitvoerbaarheid (minder inzet in tijd) verbeterd en komt er een extra stimulans voor het doen van een aanvraag omdat het lonender wordt om een beroep op de regeling te doen.

Hierdoor is het noodzakelijk om de beleidsregels opnieuw vast te stellen. De oude regeling vervalt daardoor per 1 januari 2011. Ongewijzigd blijft dat, achteraf tot 1 april 2011 een aanvraag voor 2010 kan worden ingediend.

2 Wet en beleid

De kaders zijn gesteld door de raad en het is nu aan het college om de beleidsregels in te vullen. De regeling valt onder de categoriale bijstand voor ouderen is mogelijk op basis van artikel 35 van de Wet werk en bijstand (WWB). In de praktijk wordt uitsluitend de werknaam: "Inkomensondersteuning voor ouderen" gebruikt.

De volgende beleidsregels vast te stellen:

Artikel 1. Begripsbepalingen

Alle begrippen die in deze beleidsregels gebruikt worden en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand (WWB) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Artikel 2. Rechthebbende

- A. Als rechthebbende kan worden aangemerkt de belanghebbende die op 1 januari van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft
- in het bevolkingsregister van de gemeente Borne staat ingeschreven en
 - een zelfstandig huishouden voerde en;
 - een inkomen heeft dat gelijk is aan of minder dan 120 % van de voor hem geldende bijstandsnorm en;



G E M E E N T E B O R N E

- een vermogen heeft dat gelijk is of minder dan het vrij te laten vermogen en
 - 65 jaar of ouder is.
- B. Een aanvrager die formeel niet onder de regeling valt maar waarvan de feitelijke situatie reden is om hen analoog aan de doelgroep te beschouwen kan ook een beroep op de regeling doen. Voorwaarde is dan wel dat men gebruik gemaakt heeft van alle voorliggende voorzieningen.

Artikel 3. Hoogte van de inkomensondersteuning

De inkomensondersteuning voor ouderen bedraagt:

- Voor een alleenstaande € 250, -
- Voor een echtpaar waarvan de beide partners aan de bepalingen van artikel 2 voldoen € 400, -
- Voor een echtpaar waarvan één van de partners aan de bepalingen van artikel 2 voldoet € 250, -

Artikel 4. De aanvraag

- A. De aanvraag moet schriftelijk bij het college worden ingediend.
- B. Bij de aanvraag moeten de volgende bewijsstukken worden overlegd:
- inkomsten van de maand januari van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - vermogen (bezittingen) op 1 januari van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - geldig legitimatiebewijs (éénmalige legitimatieverplichting);
- C. Een aanvraag kan worden ingediend vanaf 1 juli van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft tot uiterlijk 1 april van het jaar volgend op het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft (voor 2011 van 1 juli 2011 tot 1 april 2012).
- D. Aanvragen van belanghebbenden die op 1 januari van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft een WWB uitkering ontvangen worden ambtshalve beoordeeld.
- E. Aanvragen van belanghebbenden die voor het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen ontvangen worden ambtshalve beoordeeld.
- F. Aanvragen van belanghebbenden die voor jaar waarop de aanvraag betrekking heeft een toekenning van de langdurigheidstoeslag hebben ontvangen hoeven geen gegevens aan te leveren over hun inkomen of vermogen.

Artikel 5. Hardheidsclausule

In bijzondere gevallen kan ten gunste van de rechthebbende worden afgeweken van de bepalingen in deze beleidsregels, indien toepassing van deze beleidsregels tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.



G E M E E N T E B O R N E

Artikel 7. Onvoorziene situaties

In gevallen waarin deze beleidsregels niet voorzien, beslist het college.

Artikel 8. Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als "Inkomenondersteuning voor ouderen gemeente Borne 2011".

Artikel 9. Inwerkingtreding

De regeling gaat in op 1 januari 2011. Hiermee vervallen de beleidsregels "Inkomensondersteuning voor Ouderen 2009"

Toelichting op de artikelen:

Artikel 2. Rechthebbende

De burger op 1 januari voldoet aan de bepalingen komt in aanmerking voor de inkomensondersteuning.

Er dient sprake te zijn van een zelfstandige huishouding. Mensen die bijvoorbeeld in een verzorgingshuis verblijven worden hierdoor uitgesloten van deze regeling.

De grenzen voor het inkomen en het vermogen zijn conform de regels van het overige minimabeleid (activiteitenfonds, studiefonds en bijzondere bijstand)

Een aanvrager die formeel niet onder de regeling valt maar wel onder de doelgroep en waarvan de feitelijke situatie reden is om hen analoog aan de doelgroep te beschouwen kan ook een beroep op de regeling doen. Voorwaarde is dan wel dat men gebruik gemaakt heeft van alle voorliggende voorzieningen. De toepassing hiervan is altijd maatwerk. In de praktijk is hierbij vooral gedacht worden aan burgers met schulden. Wanneer gebruik gemaakt wordt van schuldhulpverlening (minnelijk of wettelijk) behoort men tot de doelgroep. Alleen het hebben van schulden is geen reden om toegang tot de minimaregelingen te verlenen.

Artikel 3. Hoogte van de inkomensondersteuning

De norm is opgebouwd uit twee componenten. De voormalige regeling kende een bedrag ad € 200, - voor een alleenstaande en € 300, - voor een echtpaar. Aan deze bedragen is een bedrag toegevoegd ad € 50, - per persoon. Dit laatste bedrag is een compensatie voor het feit dat het activiteitenfonds niet meer open gesteld is voor deze doelgroep. In de praktijk maakten weinig ouderen gebruik van de regeling. Daarom is er een verhoging van de inkomensondersteuning. Hiermee wordt voorkomen dat mensen twee aanvragen moeten indienen, kosten declareren, etc. etc. Al met al een bewerkelijke regeling die niet klantvriendelijk was. In eerste instantie is het bedrag berekend per huishouden. Omdat de activiteiten per persoon berekend worden is dit niet juist. Daarom het bedrag voor een echtpaar verhoogd met 2 maal 50 euro. Omdat dit voor het budget maar minimale gevolgen heeft (maximaal € 2.000, -) is de budgetberekening niet aangepast.

Artikel 4. De aanvraag

De inkomensondersteuning is een bijdrage voor een jaar. De aanvraag is mogelijk vanaf 1 juli van dat jaar. Conform de andere regelingen kan de aanvraag worden ingediend tot 1 april van het jaar volgend op het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft.



G E M E E N T E B O R N E

De kern van de aanvraag is dat alleen datgene gevraagd wordt wat wij nog niet weten c.q. kunnen weten.

Na de eerste aanvraag kan aansluitend ambtelijk beoordeeld worden of men nog recht op de inkomensondersteuning heeft. In redelijkheid zijn het aantal wijzigingen wat zich kunnen voordoen minimaal.

Deze wijzigingen zijn feitelijk beperkt tot een vermogenswijziging en een wijziging in de woonsituatie. Wijzigingen in de vermogenssituatie (bijvoorbeeld het ontvangen van een erfenis) zijn venwaarloosbaar en wijzigingen in de woonsituatie zijn te controleren met de bevolkingsgegevens.

In de ambtshalve toekenningsbeschikkingen aan te geven dat het recht ambtshalve beoordeelt is en dat de gemeente achteraf een steekproef kan uitvoeren. Indien achteraf blijkt dat men niet aan de eisen voldoet kan de gemeente tot terugvordering overgaan. De verwachting is dat dit in de praktijk niet zal spelen. De gebruikers dienen een strook terug te sturen wanneer zij van mening zijn dat zij niet meer in aanmerking komen.

Deze ambtshalve behandelingen zijn gepland voor het tweede kwartaal. Hierdoor is het duidelijk voor mogelijke aanvragers dat zij, wanneer zij op 1 juli geen ambtshalve toekenning ontvangen hebben, en van mening zijn wel voor de regeling in aanmerking te komen een aanvraag kunnen indienen.

3 Geld

Er zijn geen recente cijfers. De meest recente cijfers zijn enkele jaren oud en geven aan dat de doelgroep bestaat uit 512 huishoudens (165 echtparen en 347 alleenstaanden). Op basis van een bereik van 25% (42 echtparen ad 350 euro is 15.000 euro en 87 alleenstaanden maal 250 euro is 22.000 euro). De totale kosten bedragen hierdoor € 37.000, -.

Deze gelden zijn door de raad voor 2011 beschikbaar gesteld.

4 Personeel

Voor de uitvoering van de regeling is in 2009 gekozen voor een drempelverlagend project. In het kader van dit project is gewerkt met bonnen (geen ingewikkelde aanvraag maar een simpele bon) waarin mogelijke aanvragers aangeven interesse te hebben.

Vanaf dat moment werden de mensen met de aanvraag geholpen, of op huisbezoek of op afspraak waarbij gewerkt werd met de locatie van Welzijn Ouderen.

In 2009 heeft dit geresulteerd in 111 toekenningen (22% van de doelgroep)

In 2010 is gewerkt met ambtshalve toekenningen (aan 81 huishoudens). Daarnaast is opnieuw gewerkt met een bon. Er is niet meer gewerkt met de locatie van Welzijn Ouderen. Doordat het overgrote deel van de toekenningen ambtshalve kan worden verwerkt is de noodzaak hiervoor vervallen.

5 Communicatie

Het conceptvoorstel is ter advies voorgelegd te worden aan het WWB platform. Zij hebben een advies gegeven op basis van het ambtelijke concept advies.

De reactie van het WWB platform is bijgevoegd.

De grote lijn van het voorstel wordt ondersteund door het WWB platform. Het WWB platform vraagt aandacht voor die groep ouderen die actief zijn (bijvoorbeeld door deelname aan computercursussen voor ouderen). Zij verzoeken om ruimte in de regeling te maken voor individuele verstrekkingen voor activiteiten.

Gesteld kan worden dat:

- zorgvuldig onderzoek aangetoond heeft dat in de praktijk maar zeer beperkt gebruik gemaakt is van de activiteitenregeling door ouderen;
- de verhoging van de inkomensondersteuning niet aan concrete activiteiten verbonden wordt, dit is ook niet toegestaan, het gaat om een categoriale verstrekking;



G E M E E N T E B O R N E

- het aan de burger is hoe hij of zij deze gelden wil besteden;
- in feite gevraagd wordt om een reparatie van het activiteitenfonds.

Voorgesteld wordt om dit verzoek niet te honoreren omdat individuele verstrekking niet passen binnen de categoriale verstrekking.

Zou blijken dat er signalen komen dat de huidige regelingen (activiteitenfonds en inkomensondersteuning) tot ongewenste resultaten leiden, dan zullen de regelingen heroverwogen worden.

6 Alternatieven

Er zijn andere mogelijkheden. De beleidsregels kunnen op verschillende manieren worden ingevuld. De regels zijn opgesteld op basis van:

- ruime toepassing van de regeling en
- simpel te beoordelen recht.

7 Korte samenvatting van het voorstel

De gemeente Borne voert een actief armoede beleid. De raad heeft in aansluiting op de voor 2009 en 2010 beschikbaar gestelde middelen ook voor 2011 middelen ter beschikking gesteld. Uit de evaluatie is gebleken dat er een noodzaak bestaat voor een beperkte aanpassing van de regeling. De basis is vastgesteld door de raad en het is nu aan het college om de nieuwe beleidsregels vast te stellen. De wijziging zoals deze door de raad is vastgesteld heeft tot gevolg dat de doelgroep geen beroep meer kan doen op het activiteitenfonds. Als compensatie is hiervoor een bedrag aan de inkomensondersteuning toegevoegd. De regels zijn, nog meer, dan voorheen gebaseerd op een pro actieve opstelling van de gemeente. Als duidelijk is dat mensen recht hebben en de gemeente al over de informatie beschikt ontvangt men een ambtshalve toekenning.

Platform WWB- Borne
H.J.Bargeman (secretaris)

Borne, 28 januari 2011

Produktencoördinator sociale zaken
Dhr. N. Hulsebos

Geachte heer,

In de vergadering van 25 januari j.l heeft het platform WWB de nota "inkomensondersteuning ouderen 2011 " met u besproken. Het platform is van mening, dat het een helder stuk is, waaruit de essentie goed naar voren komt. Er worden een aantal tekstuele zaken besproken, die zullen worden aangepast. Voorts realiseert het platform zich (helaas te laat of aan de late kant) dat die "enkele 65+er" die wel gebruik wil maken van de mogelijkheden die het activiteitenfonds biedt in zijn participatiemogelijkheden beknot wordt, omdat de ouderenbijdrage lager is dan de mogelijkheden die het activiteitenfonds biedt. Omdat het platform uitleg gekregen heeft dat zo iemand geen beroep kan doen op de hardheidsclausule, vraagt het platform of er een zinsnede opgenomen kan worden zodat bovengenoemde 65+er's alsnog gebruik kunnen maken van de voorzieningen bedoeld in het activiteitenfonds. Een verrekening met de inkomensondersteuning of andere gemeentelijke financiële ondersteuningsmogelijkheden, zou volgens het platform dan redelijk zijn. Het platform wil hierbij bevestigen dat zij een positief advies uitbrengen en wensen u succes met de uitvoering van de nota.

Namens het platform WWB/WIJ te Borne,

H.J.Bargeman (secr. platform)