



G E M E E N T E B O R N E

B en W voorstel

Onderwerp : Beleidsregels Activiteitenfonds 2011
Datum : 22 december 2010
Kenmerk : 10INT01069
Opgesteld door (tel.) : Willem Emsbroek
Afdeling/productgroep : Inwoners / Sociale Zaken
Paraaf steller :
Paraaf manager :
Portefeuillehouder : Wethouder Albers
Paraaf portefeuillehouder :
Paraaf (adjunct)secretaris :

Afstemming

Inhoudelijk afgestemd met : wethouder/financiën/WWB platform
Ondernemingsraad : Nee
Openbaar/niet openbaar : Openbaar

Ontwerpbesluit

: De beleidsregels voor het activiteitenfonds 2011 vast te stellen. Hiermee vervallen de beleidsregeling die ingaande 1-1-2009 zijn vastgesteld.

B & W Besluit:

	akkoord	bespreken
burgemeester Welten		
wethouder Kottevan		
wethouder Mulder		
wethouder Albers		
datum besluit	:	
besluit	:	



G E M E E N T E B O R N E

1 Aanleiding

In het kader van het Armoedebelief is in 2009 het activiteitenfonds ingevoerd. De gemeenteraad heeft toen middelen beschikbaar gesteld voor de eerste 2 jaren.

Naar aanleiding van de recent uitgevoerde evaluatie heeft de raad op 9 november 2010 besloten om, aansluitend op de voor 2009 en 2010 beschikbaar gestelde middelen, ook voor 2011 middelen ter beschikking te stellen.

In 2011 wordt bezien of deze middelen vanaf 2012 structureel gemaakt kunnen worden.

De regeling wordt voor 2011 gewijzigd gecontinueerd. In de armoedenota is hierover het volgende vastgelegd:

- Het activiteitenfonds gaat zich uitsluitend op kinderen richten (0 tot 18 jaar).
- Voor volwassenen (tot 65 jaar) worden alle middelen ingezet voor het duurzame perspectief (schuldhulpverlening e.d.). Zij kunnen geen beroep meer op het activiteitenfonds doen.
- Voor volwassenen (vanaf 65 jaar) wordt de regeling "Inkomens ondersteuning voor ouderen" uitgebreid. Zij kunnen geen beroep meer op het activiteitenfonds doen maar ontvangen nu een hogere inkomensondersteuning zodat het netto effect gelijk blijft. Hiermee wordt tevens voorkomen dat zij meerdere aanvragen moeten indienen en kosten moeten declareren.

Hierdoor is het noodzakelijk om de beleidsregels opnieuw vast te stellen. De oude regeling vervalt daardoor per 1 januari 2011. Ongewijzigd blijft dat, achteraf tot 1 april 2011 een aanvraag voor 2010 kan worden ingediend.

2 Wet en beleid

De kaders zijn gesteld door de raad en het is nu aan het college om de beleidsregels in te vullen.

De volgende beleidsregels vast te stellen:

Artikel 1. Begripsbepalingen

Alle begrippen die in deze beleidsregels gebruikt worden en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand (WWB) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Artikel 2. Rechthebbende

- A. de inwoner (ouder of ouders van de kinderen waarvoor de vergoeding aangevraagd wordt) van Borne die op 1 januari, 1 april, 1 juli of 1 oktober van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft
 1. in het bevolkingsregister van de gemeente Borne staat ingeschreven en;
 2. 18 jaar en ouder is en;
 3. niet in een inrichting verblijft en;
 4. over een zelfstandige woonruimte beschikt;
 5. en een inkomen heeft dat gelijk is aan of minder dan 120 % van de voor hem geldende bijstandsnorm;
 6. en een vermogen heeft dat gelijk is of minder dan het vrij te laten vermogen.
- B. Een aanvrager die formeel niet onder de regeling valt maar waarvan de feitelijke situatie reden is om hen analoog aan de doelgroep te beschouwen kan ook een beroep op de regeling doen. Voorwaarde is dan wel dat men gebruik gemaakt heeft van alle voorliggende voorzieningen. De



G E M E E N T E B O R N E

toepassing hiervan is altijd maatwerk. In de praktijk kan hierbij bijvoorbeeld gedacht worden aan burgers met schulden. Wanneer gebruik gemaakt wordt van schuldhulpverlening (minnelijk of wettelijk) dan behoort men tot de doelgroep. Alleen het hebben van schulden is geen reden om de toegang tot de minimaregelingen te verlenen.

Artikel 3. De tegemoetkoming

- A. Een vergoeding van gemaakte kosten kan worden toegekend voor de kosten van deelname aan sportieve en culturele activiteiten van de in de huishouding wonende kinderen tot 18 jaar. Hierbij gaat het primair om activiteiten in verenigingsverband. Daarnaast kan de vergoeding betrekking hebben op een andere vorm van verenigingsverband of basisvoorzieningen (bibliotheek, zwemlessen, recreatief zwemmen)
- B. Het gaat om de totale kosten die gemaakt moeten worden voor de deelname.
Twee voorbeelden:
 - 1) bij het lidmaatschap van een voetbalvereniging kan worden gedacht aan de kosten van de contributie, voetbalschoenen en sportkleding,
 - 2) bij muzieklessen kan worden geacht aan de kosten van de lessen en de huur van het instrument.
- C. De vergoeding kan bestemd zijn voor meerdere activiteiten (per persoon).
- D. De vergoeding bedraagt maximaal:
 - € 400, - per kind per jaar wanneer voldaan wordt aan de bepalingen van artikel 2 a op 1 januari,
 - € 300, - per kind per jaar wanneer voldaan wordt aan de bepalingen van artikel 2 a op 1 april,
 - € 200, - per kind per jaar wanneer voldaan wordt aan de bepalingen van artikel 2 a op 1 juli,
 - € 100, - per kind per jaar wanneer voldaan wordt aan de bepalingen van artikel 2 a op 1 oktober,De vergoeding bestaat uit 100% van de vaste kosten (bijvoorbeeld contributie) en de bijkomende kosten (bijvoorbeeld voetbalschoenen). De bijkomende kosten voor de eerste € 100, - volledig en voor het meerdere voor 75%
- E. Van de gemaakte kosten moeten bewijsstukken worden overlegd.
- F. De vergoeding wordt achteraf verstrekt. De kosten worden dus eerst door de aanvrager voldaan. In incidentele situaties zal dit niet mogelijk zijn. De aanvrager kan dan verzoeken om de vergoeding vooraf uit te betalen. De aanvrager is daarna verplicht om binnen 2 maanden na ontvangst van de vergoeding aan te tonen dat de gelden conform het doel zijn besteed.
- G. De vergoedingen zijn niet overdraagbaar. De vergoeding wordt berekend per persoon en niet per huishouden.
- H. Er wordt geen vergoeding verstrekt als voor de kosten al een vergoeding ontvangen wordt.
- I. De gemeente kan een collectief aanbod doen aan. Deelname hieraan is op vrijwillige basis.



G E M E E N T E B O R N E

Artikel 4. De aanvraag

- A. De aanvraag om een tegemoetkoming moet schriftelijk op het daarvoor bestemde formulier bij het college worden ingediend.
- B. Bij de aanvraag moeten de volgende bewijsstukken worden overlegd:
- inkomsten van de maand januari van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - vermogen (bezittingen) op 1 januari van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - geldig legitimatiebewijs (éénmalige legitimatieverplichting);
 - bewijsstukken waaruit blijkt dat de aangevraagde kosten voldaan zijn;
- C. Een aanvraag kan worden ingediend tot 1 april van het kalenderjaar volgend op het jaar waarin de kosten gemaakt zijn. Declaraties kunnen eveneens worden ingediend tot 1 april van het kalenderjaar volgend op het jaar waarin de kosten gemaakt zijn
- D. Aanvragen van de cliënten die op 1 januari van het aanvraagjaar een WWB uitkering ontvangen worden ambtshalve beoordeeld. Zij hoeven hiervoor aanvraag in te dienen.
- E. Aanvragen van belanghebbenden die voor het lopende jaar volledige kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen ontvangen worden ambtshalve beoordeeld. Zij hoeven geen aanvraag in te dienen.

Artikel 5. Hardheidsclausule

In bijzondere gevallen kan ten gunste van de rechthebbende worden afgeweken van de bepalingen in deze beleidsregels, indien toepassing van deze beleidsregels tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 7. Onvoorziene situaties

In gevallen waarin deze beleidsregels niet voorzien, beslist het college.

Artikel 8. Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als "Beleidsregels activiteitenfonds gemeente Borne 2011".

Artikel 9. Inwerkingtreding

De regels treden in werking per 1 januari 2011 en hebben uitsluitend betrekking op 2011. Op basis van een in 2011 te nemen raadsbesluit zal worden bezien of de regeling verlegd kan worden. Aanvragen voor het activiteitenfonds 2010 die nog betrekking hebben op het jaar 2010 kunnen conform de vastgestelde regels ongewijzigd ingediend tot 1 april 2011.



G E M E E N T E B O R N E

Toelichting:

3 A

De vergoeding is uitsluitend bestemd voor de activiteiten van kinderen en dan alleen ten laste komende kinderen (dus tot 18 jaar). Ouders kunnen geen vergoeding krijgen voor de activiteiten van kinderen die niet bij hen inwonend zijn (vergoeding van kosten van elders wonende kinderen is daardoor niet mogelijk).

Het gaat primair om activiteiten in verenigingsverband. Niet alle activiteiten kunnen in verenigingsverband (bijvoorbeeld een sportschool) uitgevoerd worden. Deze activiteiten zijn dan ook niet uitgesloten. Ook zijn er activiteiten (bijvoorbeeld scouting of een computercursus) waarbij er geen harde verbinding met sport en cultuur kan worden gelegd maar die passend zijn binnen de visie van activeren, meedoen en ontwikkelen.

Bij basisvoorzieningen gaat het om echte basisvoorzieningen. Wanneer er bijvoorbeeld in Borne een mogelijkheid is om te kunnen zwemmen worden zwemparadijzen elders niet als een basisvoorziening beschouwd.

Alle schoolactiviteiten zijn uitgesloten. De achtergrond hierbij is dat het bestaande studiefonds aangepast zal worden (doelgroep en bedrag)

Pretparken, circussen, theater- en bioscoopbezoek zijn uitgesloten.

3 D

Bijvoorbeeld een voetbalclub, wanneer de contributie op jaarbasis € 100, - bedraagt en bijkomende kosten gedeclareerd worden bedraagt de vergoeding € 275, - (de contributie ad € 100, - voor 100%, de bijkomende kosten voor de eerste € 100, - voor 100 % en het resterende deel ad € 100, - voor 75%). Voor de kosten wordt zoveel mogelijk aangesloten bij het moment waarop de kosten gemaakt worden. Er zijn kosten die over de jaargrens heen spelen. Bijvoorbeeld een voetbalvereniging met een contributie van 1 september tot 1 september en een betaling in september vooraf voor het hele jaar. Wanneer een deel van de activiteiten over de jaargrens heen gaan en de aanvrager niet voor de volledige vergoeding in aanmerking komt doordat de maximale verstrekking bereikt is kan pondsgewijs in het volgende jaar een aanvullende verstrekking gedaan worden (in deze situatie maximaal 8/12 van het jaarbedrag) Voorwaarde hiervoor is dat het recht voor dat jaar ook is toegekend. Ten tijde van het opstellen van deze regels speelt dit nog niet omdat de middelen voor 1 jaar beschikbaar gesteld zijn door de raad.

3 I

De gemeente kan een collectief aanbod doen. Dit aanbod zou bijvoorbeeld kunnen bestaan uit het collectief inkopen van kaarten voor individueel zwemmen. Deelname hieraan is vrijwillig maar gaat wel ten laste van het persoonlijke budget.

4 B

Bij toepassing van 2 A dienen de relevante bewijsstukken overlegd te worden (bijvoorbeeld bij recht vanaf 1 april dienen de bewijsstukken van 1 april overlegd te worden).

Bewijsstukken hoeven uitsluitend te worden overlegd als de kosten al gemaakt zijn. Nog niet gemaakte kosten kunnen niet worden aangetoond. Er kan wel een beroep op het activiteitenfonds gedaan worden als men nog geen kosten gemaakt heeft. Het recht kan worden beoordeeld, ook als er nog geen kosten gemaakt zijn. De kosten worden dan later gedeclareerd en beoordeeld.



G E M E E N T E B O R N E

4 D en 4 E

Conform deze bepalingen hoeven aanvragers aanvraag in te dienen wanneer het recht ambtshalve bezien kan worden.

Indien er wijzigingen komen in de beoordelingssystematiek (bijvoorbeeld het momenteel landelijk lopende project om voor de kwijtschelding gebruik te gaan maken van oudere gegevens) zal deze bepaling heroverwogen worden.

3 Geld

Op basis van deelname van 50% (50% van 400 kinderen is 200 kinderen) en declaratie van 50% van de maximale kosten (50% van 400 euro is 200 euro per persoon) bedragen de kosten op jaarbasis 40.000 euro.

In het kader van het armoedebeleid zijn de meerkosten berekend. Er is structureel budget gebaseerd op het oude minimafonds ad 25.000. De meerkosten bedragen daardoor 15.000 op jaarbasis. Deze extra middelen ad 15.000 zijn beschikbaar gesteld door de raad in het kader van de Armoedenota.

De noodzakelijke middelen zijn hierdoor beschikbaar.

4 Personeel

De afhandeling van deze regeling zal gebeuren binnen de reguliere formatie c.q. de uitvoeringskosten zoals deze vastgesteld zijn in de armoedenota.

5 Communicatie

Er bestaat een kleine kern (voornamelijk huishoudens met een WWB) uitkering die regelmatig een beroep doen op het activiteitenfonds. Daarom is een algemene publicatie geplaatst worden dat het activiteitenfonds ingaande 1 januari 2011 gewijzigd zal worden.

De ambtelijke versie is voorgelegd aan het WWB platform. Het WWB platform heeft een ruime inbreng gehad in het uiteindelijke resultaat.

Aanvullend vragen zij aandacht voor de situatie van de volwassenen van 18 tot 65 jaar. Zij verzoeken bij de komende evaluatie te bezien of de uitsluiting van deze groep c.q. de andere benadering effectief geweest is.

Het WW platform heeft naar aanleiding van eerdere advisering gesteld dat er onvoldoende terugkoppeling is.

De gemeente hecht waarde aan de inbreng van het WWB platform. Naar aanleiding daarvan wordt voorgesteld om hen volledig op de hoogte te stellen van datgene wat met hun advisering gedaan is. Zij zullen dan ook een afschrift van het collegebesluit ontvangen.

6 Alternatieven

Er zijn alternatieven. De beleidsregels kunnen op verschillende manieren worden ingevuld. De voorgestelde regels zijn opgesteld op basis van:

- soepele toepassing van de regeling en
- simpel te beoordelen recht.

